



OBSERVATOIRE  
MÉTROPOLITAIN  
des solidarités



## Bilan 2023

### OBSERVATOIRE MÉTROPOLITAIN DES SOLIDARITÉS

JUIN  
2024

L'Observatoire métropolitain des solidarités est une instance de dialogue, de connaissance, d'échanges et de partage, autour de trois grandes problématiques du champ des solidarités, qui en constituent les trois piliers : celui de la « protection de l'enfance », celui de « la santé et de l'autonomie » et enfin celui de « la pauvreté et de l'inclusion ».

En 2023, l'Observatoire a produit des analyses partagées avec les partenaires associés et a animé des groupes de travail sur l'observation, et a diffusé un grand nombre de données sur les politiques de solidarités en opendata grâce à son outil Géoclip Solidarités.

#### OBSERVATOIRE MÉTROPOLITAIN DES SOLIDARITÉS (TEMPS FORT ANNUEL)

**Pilier Enfance : OMPE**  
Présidence : L. Vacher

**Pilier Santé/Autonomie**  
Présidence : P. Blanchard

**Pilier Précarité/Inclusion**  
Présidence : S. Hémain

Socle de l'observatoire : comités techniques mensuels, entrepôt de données, programme de travail, appuis Agence d'urbanisme

— Le pilier **Protection de l'enfance**, dénommé Observatoire métropolitain de la protection de l'enfance (OMPE), propose un cadre d'échange, de réflexion et d'expérimentation sur les dispositifs de prévention et de protection.

— Le pilier **Santé / Autonomie** s'inscrit dans une démarche de partage des réflexions, des expérimentations et d'échanges autour de la connaissance des personnes âgées ou en situation de handicap, de celle des établissements ou structures d'accueil ou à domicile, des différentes prestations ou encore de la situation des aidants. Le pilier santé autonomie comporte aussi des actions de promotion de la santé globale (santé environnement, santé mentale, dépistage organisé des cancers et actions de prévention...).

— Le pilier **Précarité / Inclusion** s'attache à décrire les situations des personnes en situation précaire et leur trajectoire, les difficultés qu'elles rencontrent dans l'accès à leurs droits, les situations de vulnérabilité ou de violences (notamment intrafamiliales ou conjugales) auxquelles elles sont confrontées.

Chaque pilier produit sur son champ d'analyse des données et études pour affiner la connaissance des territoires sur les évolutions des phénomènes constatés et pour en comprendre les mécanismes à l'œuvre, dans un objectif d'éclairer les politiques publiques de solidarité. Il s'intéresse également aux métiers du champ de l'action sociale et médico-sociale. Il diffuse des indicateurs utiles au suivi et à l'évaluation, et vise à organiser des espaces d'échanges et débats, avec des personnalités issues du monde académique et les personnes concernées.

## Santé / Autonomie

**21 180**  
bénéficiaires  
de l'allocation  
personnalisée  
d'autonomie à  
domicile et en  
établissement hors  
dotation globale en  
2023

**35 870**  
bénéficiaires  
d'une décision  
d'allocation  
aux adultes  
handicapés en  
2023

**3 900**  
femmes  
enceintes  
vues en PMI

**17 775**  
enfants vus en  
bilan de santé  
en maternelle  
en 2023

## Précarité/Inclusion

**221 000**  
personnes sous le seuil de  
pauvreté (Insee, Filosofi  
2021)

**40 131**  
ménages bénéficiaires  
du Revenu de solidarité  
active (Métropole de Lyon  
- moyenne 2023)

**49 000**  
ménages rencontrés par  
les travailleurs sociaux  
de polyvalence en Maison  
de la Métropole de Lyon  
en 2023

## Protection de l'enfance

**3 070**  
alertes  
qualifiées de  
préoccupantes  
en 2022

**2 173**  
jeunes ont  
bénéficié d'un  
contrat jeune  
majeur en 2023

**2 870**  
primo-arrivants se  
sont présentés au  
centre de mise à  
l'abri et d'évaluation  
(CMAE) en 2023  
parmi ceux qui ont  
été évalués, 1076  
ont été reconnus  
mineur

**10 176**  
mineurs pris en  
charge au moins  
une fois par l'aide  
sociale à l'enfance  
en 2023 (hors aides  
financières)

**142**  
établissements  
et services habilités  
en 2023

Source : Métropole de Lyon

## ► Le pilier Protection de l'enfance



### Parcours de résilience et d'insertion sociale des jeunes issus de l'Aide sociale à l'enfance

Cette étude sociologique vise à mieux comprendre les parcours de résilience et d'insertion sociale des jeunes majeurs (18-30 ans) ayant vécu le placement de l'Aide sociale à l'enfance (Ase).

Elle croise le vécu d'un panel de jeunes métropolitains lyonnais (MNA ou non-MNA), celui de professionnels de l'Ase et des éclairages du corpus scientifique (sciences sociales et sciences cognitives). Elle fait émerger des pistes de réflexions et d'actions pour aller plus loin dans l'accompagnement à l'autonomie et l'épanouissement des enfants placés, aux parcours émotionnels polytraumatisés.



### Comprendre le rôle du capital social dans les « sorties positives » de l'Ase

Cette étude porte sur le rôle du réseau relationnel sur lequel un jeune accompagné peut s'appuyer pour accroître ses chances de réussite dans sa vie d'adulte. Trois approches méthodologiques ont été mises en œuvre : des recherches documentaires, l'organisation d'un groupe focus avec une dizaine de professionnels et la réalisation de sept entretiens avec des publics. Dans cette phase exploratoire, davantage que des enseignements fermes et définitifs, l'Agence donne à voir les grandes tendances qui se dégagent des témoignages recueillis, en prenant soin d'analyser avec prudence le sens qui en ressort à ce stade. Le propos est également nourri de références à d'autres travaux réalisés sur le plan national, ainsi que de verbatims extraits des interviews menées.

### Groupe de travail - Mieux caractériser l'activité du secteur de la protection de l'enfance

Ce groupe de travail entend enrichir et fiabiliser les bases de données existantes qui concernent d'une part les enfants suivis en protection de l'enfance et d'autre part l'activité du secteur. Il a pour ambition d'identifier les données prioritaires, les calibrer et faciliter le partage.

- indicateurs de performance partagés ;
- mise en relation des données de la Protection Judiciaire de la Jeunesse (PJJ) et Ase ;
- trame commune du rapport d'activité.

### Groupe de travail - Santé protection enfance

En 2023, il a fait un état des lieux partagé puis a approfondi trois sujets :

- la continuité des parcours de santé ;
- la prévention et l'intervention autour des carences éducatives génératrices de problématiques de développement ;
- la détection des situations de violences faites aux enfants

### Groupe de travail - Accès aux droits des enfants et jeunes en protection de l'enfance

Après la réalisation d'un état des lieux de l'existant, le groupe de travail a pointé trois thématiques prioritaires :

- accès aux droits pour les enfants porteurs de handicap avec l'enjeu de la passerelle entre la Maison Métropolitaine et Départementale des Personnes Handicapées (MDMPH) et la Direction de la Prévention et de la Protection de l'Enfance
- spécificités des mineurs non accompagnés ;
- droit à l'expression et à la participation.

## ► Le pilier **Précarité Inclusion**



### Un enfant sur quatre vit sous le seuil de pauvreté

En 2019, la métropole de Lyon compte 214 000 personnes pauvres, soit près d'un habitant sur six. La majorité d'entre elles vit dans la seule ville de Lyon. Les personnes pauvres sont nombreuses dans l'est et le sud de la métropole. Les membres des ménages dont le référent fiscal a moins de 30 ans sont les plus exposés à la précarité.

La proportion de personnes pauvres est également plus importante chez les personnes vivant au sein de familles nombreuses et de familles monoparentales. Enfin, un quart des mineurs de la métropole est pauvre.

### Groupe de travail - Violences faites aux femmes

Ce GT partenarial poursuit les objectifs suivants : quantifier et mieux comprendre le phénomène des violences faites aux femmes; recueillir les besoins des membres du GT ; collecter et partager les données jusqu'à l'analyse et à la réalisation d'études selon les sujets identifiés. Deux axes de travail ont été poursuivis :

- Consolidation d'un socle d'indicateurs communs aux associations et institutions pour quantifier le phénomène des violences faites aux femmes dans la métropole de Lyon
- Alimentation d'un tableau de bord avec des indicateurs spécifiques à chaque association/institution selon les différents domaines d'intervention



### Faciliter l'accès au droit des publics fragiles : retour d'expérience de la Maison de la Métropole de Lyon Jean Jaurès à Vaulx-en-Velin

Ce rapport présente une analyse synthétique des entretiens, du groupe focus et du questionnaire produits sur l'accès au droit. Il vise à appréhender un sujet complexe et encore peu documenté à ce jour, en donnant à voir et à comprendre le vécu des usagers mais également le ressenti des professionnels et la lecture qu'ils font de la situation, au regard des réalités du terrain auxquelles ils sont quotidiennement confrontés.

### Groupe de travail - Observation du non-recours

En 2023, le groupe de travail s'est réuni à trois reprises. Ses objectifs ont évolué :

- Créer et diffuser une meilleure connaissance du phénomène et contribuer ainsi à éclairer les politiques publiques pour orienter les plans d'actions
- Compléter les principales statistiques nationales par une approche locale du phénomène
- Identifier et présenter des données d'activités, des études et des travaux de recherche en cours autour de l'observation du non-recours
- Réfléchir au renforcement du croisement des données ou à l'intérêt d'un « indice de risque de non-recours » pour mieux mesurer le phénomène

### Groupe de travail - Précarité des jeunes et inclusion

Après une réunion du GT en 2023, l'Agence d'urbanisme a conduit une étude sur la précarité des jeunes et l'inclusion.

## ► Le pilier **Santé Autonomie**



### Projections démographiques pour les personnes âgées en 2050 par CTM

Le vieillissement est un défi majeur pour la Métropole de Lyon d'ici 2050, la population de plus de 75 ans va fortement augmenter, (+23 % à l'horizon 2030 et +47 % pour 2050) et la part des personnes de plus de 80 ans sera encore plus forte. Il convient donc d'anticiper, aussi bien pour des raisons d'accompagnement financier, pour rester à domicile et pour être accueilli en hébergement collectif. Cette étude se projette dans le futur de manière à mieux anticiper les besoins en faveur des personnes âgées.



### Les attentes et les besoins des publics en matière d'habitat inclusif

Labellisée « territoire 100 % inclusif » depuis 2019, la Métropole de Lyon est engagée dans le soutien au développement des formes alternatives d'habitat (dont l'habitat inclusif) depuis plusieurs années. Créé par la loi n°2018-1021 du 23 novembre 2018 portant Évolution du logement, de l'aménagement et du numérique (Elan), l'habitat inclusif propose à des personnes âgées ou en situation de handicap de vivre chez elles, dans un environnement facilitateur qui permette à la fois de stimuler leurs capacités et développer le vivre ensemble.

Quarante projets ont été retenus par le conseil métropolitain.

### Groupes de travail

Les groupes vont être lancés lors du printemps des solidarités de 2024.

# ► Partage des données et Cartographie, le Géoclip Solidarités

[solidarite.urbalyon.org/#c=home](http://solidarite.urbalyon.org/#c=home)




## Formation GéoClip 2024 (webinaires)

30 mai 2024  
01 octobre 2024  
03 décembre 2024

Pour vous inscrire, envoyez un mail à [obs.solidarite@grandlyon.com](mailto:obs.solidarite@grandlyon.com)

# ► Les productions de l'Observatoire

**Portrait de territoire**  
Conférence territoriale des maires  
Libres et Coteries du Rhône

## Portrait par CTM

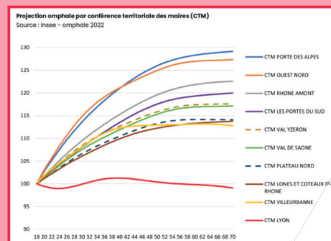
Ces portraits analysent les bassins de vie (CTM) dans toutes leurs composantes socio-économiques. Ils détaillent l'attractivité du territoire, la situation sociale et la santé des personnes, la diversité de l'habitat, des équipements ou des services de proximité, ainsi que les données d'activité de la Métropole de Lyon en matière d'accompagnement social et médico-social.

## Fiche projection démographique par CTM

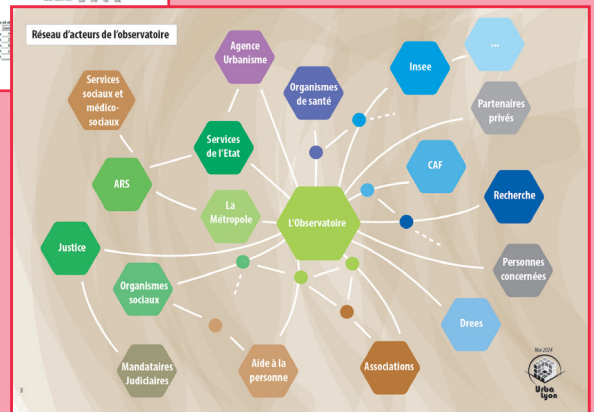
Ces projections permettent d'estimer la structure et le volume des futures populations par âge à l'horizon 2050. La fiche est principalement axée sur la population des séniors.

## Fiche communale

Ces fiches comparent chaque commune avec sa CTM et la référence métropolitaine. Elles rassemblent des données de cadrage et des données d'activité. Elles sont mises à jour tous les 5 ans.



Projections de population



Retrouver toutes les publications de l'Observatoire : [www.urbalyon.org/fr/observatoire-metropolitain-des-solidarites](http://www.urbalyon.org/fr/observatoire-metropolitain-des-solidarites)

Contact Observatoire Métropolitain des Solidarités : [obs.solidarite@grandlyon.com](mailto:obs.solidarite@grandlyon.com)



Agence d'Urbanisme de l'aire métropolitaine lyonnaise

Tour Part-Dieu, 23<sup>e</sup> étage  
129 rue Servient  
69003 Lyon  
Tél. : +33(0)4 81 92 33 00  
[www.urbalyon.org](http://www.urbalyon.org)



Métropole de Lyon  
20 rue du Lac  
69003 Lyon  
Tél. : +33(0)4 78 63 40 40  
[www.grandlyon.com](http://www.grandlyon.com)